

La agricultura en Cuba actualidad y transformaciones necesaria.

Autor: Dr. Armando Nova González, Profesor de la Universidad de La Habana

Importancia del Sector Agropecuario para la Economía Cubana

El Sector Agropecuario desempeña un importante papel para la Economía Cubana, por su participación directa e indirecta en la conformación del Producto Interno Bruto (PIB) y en sentido general por el efecto multiplicador que encierra para la economía cubana.

Por varias razones el Sector Agropecuario resulta decisivo y estratégico para la economía cubana. Considerar como único indicador su aporte directo al Producto Interno Bruto (PIB), puede conducir a una idea errónea de su importancia, ya que al cierre del 2007 su aporte fue tan sólo del 3.8 %. Antes del significativo descenso de la producción agropecuaria el Sector aportaba de forma directa entre el 7.0 a 8.0% a la formación directa del PIB.

Cuadro no.1 **Producto Interno Bruto por Actividad Económica (% a precios 1997)**

Concepto	2003	2006	2007
Total	100.0	100.0	100.0
Bienes	8.4	16.4	17.0
Agricultura	6.8	3.2	3.8
Pesca	-	0.3	0.3
Explotación Minas	1.6	0.7	0.6
Industria Azucarera	-	0.4	0.4
Industria Manufacturera	16.5	11.8	11.9
Servicios Básicos	17.9	16.3	15.3
Otros Servicios	57.2	67.3	67.7
De ellos:			
Comercio	-	19.7	18.1
Educación	-	12.0	12.0
Salud Pública	-	15.0	17.0
Cultura y Deporte	-	3.9	4.1
Administración Pública y Asistencia Social	-	3.3	3.3

Fuente: Elaborado por el autor, a partir Estadísticas Seleccionada ONE, 2003, 2006 y 2007

Existen un grupo importantes de industrias (la azucarera y sus derivados, alimentaria, tabacalera, bebidas y licores, industria del cuero, sogas-cordeles, maderera, entre otras), que su producción depende total o parcialmente directamente de las materias primas suministradas por dicho Sector, las cuales aportan el 6.4 % a la formación del PIB. Otras actividades, como son la

transportación y comercialización de productos agrícolas o productos agrícolas procesados, de acuerdo a cálculos realizados contribuyen aproximadamente con el 10 % al valor del PIB. De modo que alrededor del 20.2 % del PIB de la nación depende de forma directa o indirecta de la actividad agropecuaria, aún en las actuales condiciones deprimidas de la producción agrícola y ganadera. De ahí la importancia de la reanimación económica de este Sector.

El del efecto multiplicador que encierra para la economía cubana, también se manifiesta, por medio del encadenamiento o derrame (spill over), hacia atrás y hacia delante, que el Sector logra y en la medida que este Sector no proporcione los resultados esperados, dicho encadenamiento puede motivar importantes erogaciones (efecto multiplicador no favorable), que la economía debe asumir, para poder suplir las deficiencias de este Sector. Esto es lo que en cierta medida se viene manifestando en los años más recientes en la economía cubana y como salida motiva un incremento cada vez mayor de las importaciones de alimentos (unos 1600.0 MM de USD durante 2007, lo cual representó más del 18 % del total de las importaciones), una parte significativa de estos alimentos importados pueden ser producidos internamente bajo condiciones competitivas, mucho más ante los altos precios que se registran en la actualidad, en el mercado internacional. La economía cubana pronostica para el 2008 un gasto en importación de alimentos entre 1900.0 a 2,000.0 MM de USD.

Lo anterior ha conllevado a una economía más vulnerable desde el punto de vista alimentario, en resumen una mayor dependencia alimentaria.

Cuadro no. 2 Componente importado por macro-nutriente de Consumo diario
En: %

Nutriente	1950	1975	1980	1985	2005
Calorías	47	56	53	53	58
Proteína	53	64	61	59	62
Origen animal	-	35	31	35	43
Origen vegetal	-	65	69	65	71

Fuente: Elaborado, a partir de varias fuentes y Marcos M. "Algunos aspectos de las condiciones de vida del cubano, antes del triunfo de la Revolución (1959)" Revista Demanda Interna no.2 1987. Anuarios Estadístico de Cuba. Nova A. "La agricultura en Cuba: evolución y trayectoria (1959-2005)

En el cuadro no 2 se aprecia la dependencia alimentaria externa y a través del cual se puede deducir, que la producción de origen nacional aporta el 42 y 38 % de la las calorías y proteínas totales diarias respectivamente. De las proteínas de origen animal el 57 % son aportadas por la producción nacional, mientras que las de origen vegetal tan sólo el 29 % es cubierto por la producción domestica.

Respecto a la participación del sector en la generación de ingresos en divisas, en el cuadro no. 3 se aprecia como ha transitado de una alta participación en 1991 de un 83 %, hasta alcanzar tan sólo un 17 % en el 2006 por exportaciones de bienes. En particular, los productos del azúcar llegaron aportar alrededor del 77 % del valor total de bienes exportados. Al cierre del 2006 su participación ascendió a un 8 %, mientras que el níquel ascendió al 48 % (favorecido fundamentalmente por lo altos precios).

Cuadro No. 3 Exportaciones Agrícolas y Participación (Millones de USD)

Año	Total Exportación Mercancías	Exportación Agrícola	%	Año	Total Exportación Mercancías	Exportación Agrícola	%
1991	2979.5	2486.4	83	1999	1495.8	710.9	48
1992	1779.4	1365.7	77	2000	1675.3	659.6	39
1993	1156.6	860.3	74	2001	1621.9	797.9	49
1994	1330.8	871.7	66	2002	1421.7	618.3	43
1995	1491.6	861.2	58	2003	1671.6	545.5	33
1996	1865.5	1124.3	60	2004	2188.0	521.1	24
1997	1819.1	1053.3	58	2005	1994.6	390.1	20
1998	1512.2	849.7	56	2006	2759.4	472.7	17

Fuente: Elaborado por el autor a partir del Anuario Estadístico 1996, 2002, 2005 y 2006

Por otro lado el 21 % de la población económicamente activa labora en el sector agropecuario. No obstante, teniendo en consideración las actividades inducidas esta contribución se elevaría significativamente, ya que un número importante de industrias ya señaladas, dependen para su funcionamiento de las materias primas que proporciona dicho sector. En realidad, la economía familiar de cerca de cuatro millones de cubanos depende directamente del desempeño de la actividad agropecuaria. Este resultado muestra otra de las importantes incidencias, de su efecto multiplicador para La Economía Nacional.

Desde el punto de vista **energético** es un sector generador de energía renovable y no contaminante a lo largo del sistema agroindustrial cañero, es decir a partir de la biomasa de la caña de azúcar como la generación de energía eléctrica, biocombustible y biogás dando lugar a importantes ventajas económicas, sociales y territoriales. Esta agroindustria bioenergética es autosustentable energéticamente, crea excedentes suficientes de energía y logra balances positivos en el proceso de emisión y deseminación de gases. Se ha comprobado que las plantaciones de caña actúan como áreas absorbentes, las cuales mediante reacciones químicas absorbe el dióxido de carbono (CO₂, principal causante del efecto invernadero y el aumento de la temperatura en el planeta), del aire y lo expulsa en forma de oxígeno. Se calcula que en un año una hectárea de caña de azúcar puede absorber más de 60 toneladas de dióxido de carbono y producir unas 40 toneladas de oxígeno puro, dando lugar al llamado efecto bosque.

A la vez como demandante encadena con diversas ramas de la economía nacional como la industria mecánica (maquinaria, implementos, herramientas), la ligera (ropa, calzado), química (agroquímicos, neumáticos, baterías, combustible), e introduce además dinamismo por vía de la demanda.

Transformaciones económicas en la década de los noventa

Con la creación de las Unidades Básicas de Producción Cooperativas (UBPC), a finales de 1993 y durante el año 1994, se inició un significativo proceso de transformaciones de las relaciones de producción, surgidas a partir de la sobredimensionada empresa estatal, con la venta de los medios de producción a los cooperativistas que la integran, excepto la tierra, la cual fue entregada a dicho colectivo en condiciones de usufructo, por un tiempo no definido y la reapertura del mercado libre agropecuario (octubre de 1994). La trayectoria y experiencia positiva de las Cooperativas de Producción Agropecuaria (CPA), durante más de 20 años de constituidas sirvió de modelo, para la proyección y constitución de las UBPC. La creación de estas unidades cooperativas, unidas a las ya existentes Cooperativas de Producción Agropecuaria (CPA) y las Cooperativas de Créditos y Servicios (CCS), definió el cooperativismo como línea de desarrollo en la producción agrícola y ganadera. Donde la tenencia y uso de la tierra registró importantes cambios (ver cuadro no.4).

Cuadro no. 4 Tenencia y Uso de la tierra antes de las transformaciones y 2005

En: Miles de há

	1989		2005					
	Total		Total		De total: Agrícola		De la agrícola: Cultivada	
	Area	%	Area	%	Area	%	Area	%
TOTAL	11016	100	10988.6	100	6597.1	100	3222.7	100
Estatal	9065	82	6391.8	58	2658.6	40	909.4	28
No Estatal	1951	18	4596.8	42	3938.5	60	2313.3	72
UBPC	-	-	2551.2	24	2177.2	33	1182.3	37
de ello:								
Cañera	-	-	1335.8		-		810.1	
Café	-	-	134.7		-		29.8	
Plátano	-	-	105.5		-		26.2	
Cítricos fru	-	-	168.2		-		51.7	
Arroz	-	-	201.3		-		54.3	
Cultivos varios	-	-	795.0		-		128.1	

Tabaco	-	-	66.4		-		2.2	
CPA	868	8	700.6	6	593.1	9	344.7	11
Cañera	235		-		-		201.9	
No cañera	633		-		-			
Café	-		-		-		18.6	
Plátano	-		-		-		12.0	
Cítricos y fruta	-		-		-		12.5	
Arroz	-		-		-		14.2	
Cultivos varios	-		-		-		64.9	
Tabaco	-		-		-		8.8	
CCS	833	7	914.6	8	794.3	12	534.6	16
Campeño	250	3	431.4	4	373.9	6	251.7	8

FUENTE: ONE "Estadísticas Agropecuarias 1996", Sept./97 y Anuario Estadístico de Cuba, 1989.

En más de una ocasión se ha señalado que la creación de las UBPC fue un proceso abrupto, donde los obreros agrícolas, se convirtieron de la noche a la mañana en propietarios colectivos (cooperativistas), en una situación económica agrícola extremadamente difícil¹, dentro del contexto de crisis económica del país y con una importante deuda económica a partir de la adquisición de los medios de producción, que deberían pagar en un período determinado, el cual en la práctica se fue prolongando y algunas deudas fueron canceladas.

Son varias las consideraciones sobre las dificultades y problemas que aún confrontan las UBPC, las cuales han sido señaladas y planteadas en diferentes momentos, las mismas se han mantenido casi desde el propio inicio de su creación y por supuesto otras han surgidos en el transcurso de los casi quince años de constituidas, pudiéndose resumir entre ellas las siguientes:

- ◆ El elevado nivel de compromiso de ventas establecidos con Acopio superior al 70%² de la producción fundamental, así como el compromiso adicional de vender una cantidad de todos los renglones que no clasifican como producción fundamental. Los precios pagados por Acopio son muy inferiores a los del Mercado Libre Agropecuario y por lo general no cubren los costos³.
- ◆ A las UBPC les definen el surtido, la cantidad y el destino de lo que deben producir.
- ◆ La existencia de una empresa (como nivel intermedio), que agrupa a las UBPC y que finalmente es la que orienta, determina y centraliza las decisiones, desde lo que deben producir, a quien vender, a que precios, que insumos recibirán, que inversiones realizar, entre otros aspectos.
- ◆ Los recursos los reciben por asignación centralizada, no existiendo un mercado de insumo, ni de equipamiento, donde el productor pueda acudir.
- ◆ Las UBPC ganaderas no pueden acudir con su producción fundamental (leche y carne), al Mercado Libre Agropecuario. Las UBPC arroceras, citrícolas y los productores de papa, tampoco pueden acudir con su producción fundamental al Mercado Libre Agropecuario.
- ◆ Presentan dificultades internas en la contabilidad y la estabilidad de los cooperativistas.

En síntesis se ha catalogado que adolecen de la autonomía necesaria. Esta situación ha motivado que una parte significativa de las UBPC en la actualidad sean irrentables, convirtiéndolas en instituciones no estimulantes, al no propiciar distribución de utilidades.

La comercialización de los productos alimenticios en el Mercado Libre Agropecuario (MLA), presenta también dificultades en su forma de funcionamiento, en sentido general funciona bajo formas oligopolíticas. De un lado el estado representado por Acopio, que acude a los mercados operados por el MINCIN, y además se ha desarrollado de forma progresiva y en detrimento de

¹ Nova A. "Las nuevas Relaciones de Producción en la Agricultura". Revista CUBA: Investigación Económica INIE. No. 1, Enero-Marzo 1998.

² García A. "Mercado Agropecuario Evolución Actual y Perspectiva. Revista CUBA: Investigación Económica. INIE No. 3 y 4 Julio-diciembre de 1997, Pág. 116.

³ Villegas R. "Las UBPC como forma de realización de la propiedad social en la Agricultura Cubana". Universidad de Granma. Mayo de 1999. Resumen, Pág.11.

los mercados operados por el MINCIN, los llamados mercados estatales de precios topados, donde se registra poca sistematicidad en la oferta y con precios muy cercanos a los vigentes en los mercados operados por el MINCIN, sin la calidad, surtido y sistematicidad encontrados en los mercados operados por el MINCIN. Esta casi se puede decir que ha perdurado desde la creación de los mercados de precios topados operados por el MINAG de forma independiente,

En realidad el funcionamiento del mercado agropecuario en los últimos tiempos más bien se ha acercado a formas monopólicas, por parte de la oferta estatal en volúmenes físicos (tanto en los productos agrícolas, como en los cárnicos). En los mercados libres agropecuarios (operados por el MINCIN y por el MINAG de precios topados), disminuye cada vez más la participación directa de las UBPC, CPA, CCS y el privado.

Lo anterior motiva que el mercado de los alimentos, que por naturaleza es lo más cercano a un mercado que debe funcionar bajo condiciones de competencia perfecta, funciona en la actualidad como un mercado de competencia imperfecta.

La producción agrícola 2004-2007

Desde el año 2000 la producción agrícola y pecuaria ha venido registrando un continuo descenso en el año 2007 mostró un ligero crecimiento con relación al año precedente, el cual ha sido por lo general es más bajo desde el 2000 (ver cuadro no.5).

Con relación a la producción ganadera particularmente la **vacuna** se observa una disminución en la cantidad de cabezas de ganado entregado a sacrificio, a la vez el aumento en el peso promedio no logra compensar la disminución de la producción total de carne (ver cuadro no.6). El acopio de leche aumenta estimulado en lo fundamental por el incremento del precio de la leche y también contribuye un ligero incremento en la cantidad de vacas en ordeño (600 vacas), dando lugar a un aumento en el rendimiento de litros por vaca.

Cuadro no. 5 Producción de alimentos de origen vegetal 2004-2007

UM. Miles de qqs

Productos	2004	2005	2006	2007	07/06 %
Tubérculos y raíces:	31738.4	26559.0	23817.5	24283.5	101.9
De ello:					
Papa	7113.5	6738.2	6143.9	2967.5	48.3
Boniato	10567.8	7168.1	-	-	
Malanga	5304.5	3940.9	-	-	
Plátano	18023.3	12657.0	14339.5	18083.2	126.1
Fruta	6735.3	5474.1	5584.4	5837.1	104.5
Vianda	11288.0	7182.9	8755.1	12246.1	139.8
Hortalizas	53677.3	42926.2	37963.0	36729.7	96.7
De ello:					
Tomate	10442.6	9193.7	8442.5	7522.0	89.0
Pimiento	1202.0	1053.1	901.0	873.9	96.9
Cebolla	1902.3	1850.5	1623.7	1580.4	97.3
Ajo	712.6	682.5	487.1	484.8	99.5
Arroz(cáscar a húmedo)	10628.6*	7991.6*	9439.5*	9400.0**	99.5
Maíz	6537.8	5344.5	5085.4	5774.1	113.5
Fríjol	1722.7	1295.3	974.0	1191.3	122.3
Cítricos	17428.9	10872.2	7306.5	10102.5	138.2
Frutales	10659.0	8683.5	8488.0	8715.5	102.6

-No disponible, 1 TM= 21.74 qqs

Fuente: Elaborado a partir de Principales Indicadores del Sector Agropecuario ONE, 2004, 2005, 2006 y 2007. Anuario Estadístico de Cuba ONE.

La **ganadería porcina** mejora en todos sus indicadores con relación al año anterior, donde el sector estatal se presenta como el mayor productor; representando el 86 % del volumen total de carne porcina producida. Lo anterior ha permitido una mayor oferta por parte del sector Estatal en el mercado de libre (6422.4 toneladas de carne de cerdo en piezas en 2007, mientras que en 2006 las ofertas-ventas fueron 3349.6 toneladas).

Cuadro no. 6 **Producción e indicadores de la Ganadería 2000-2007**

Concepto	U.M	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	07/06 %
Vacuna										
Sacrificio	Mcabz	491.6	478.3	460.7	371.8	388.6	466.2	360.6	339.6	94.1
Peso en pie	Mt	145.5	141.8	131.7	112.1	107.7	118.4	111.3	109.5	98.3
Peso promedio	Kg	296.1	296.5	285.8	301.6	277.2	254.0	308.5	322.3	104.4
Prod. leche	MMI	422.8	436.2	400.7	429.4	362.4	322.7	371.7	411.3	110.6
Vacas en ordeño	Mcabz	368.4	369.8	364.6	360.3	325.2	274.2	317.6	318.2	100.1
Litros/vaca/día	-	3.14	3.23	3.01	3.26	3.05	3.22	3.20	3.5	109.3
Existencia ganado	Mcabz	4110.2	4038.5	3973.7	4025.3	3942.6	3703.6	3737.1	3787.4	101.3
Porcina										
Sacrificio	Mcabz	1100.9	985.8	963.5	1098.8	1097.7	1161.8	1463.8	2134.5	145.1
Peso en pie	Mt	73.1	58.9	68.5	75.4	73.8	86.3	119.1	181.9	152.7
Peso promedio	Kg	66.4	59.8	71.1	68.6	67.2	74.3	81.4	85.2	104.6
Existencia ganado	Mcabz	1221.8	1307.2	1351.8	1335.6	1245.3	1293.3	1410.2	1502.1	106.5
Avícola										
Prod. Huevo	MMU	1337.6	1177.6	1365.6	1464.4	1405.2	1727.1	1913.2	1983.7	103.6
De ello: ponedo	MMU	1152.7	982.7	1157.2	1262.5	1186.3	1494.6	1718.8	1760.9	102.4
Existe ponedor	Mcabz	5145.9	4790.3	4198.7	4586.5	4490.3	5711.7	7042.8	7315.9	103.8
huevo/ponedor	uno	224	205.1	275.6	275.3	264.2	261.7	244.1	240.7	98.6
Pienso/10 huevo	kg	1.8	1.9	1.5	1.4	1.5	1.5	1.6	1.6	100.0
Prod. Carne	Mt	27.2	26.5	12.9	9.5	10.1	8.6	9.3	12.0	129.0
Ovino-caprino										
Prod. carne	Mt	5.508	6.143	6.847	7.301	7.783	7.781	8.042	8.897	110.6
Sacrificio	Mcabz	209,4	241.7	248.6	264.6	284.6	291.6	301.2	320.0	106.2
Peso promedio	Kg	26.3	25.4	27.5	27.5	27.3	26.6	26.6	27.8	104.5

-No disponible

Fuente: Elaborado por el autor Principales indicadores del Sector Agropecuario ONE, 2000-2007

La **ganadería avícola** aumenta los niveles de producción particularmente el huevo y la carne de ave, no obstante indicadores de eficiencia como la cantidad de huevo por ponedora disminuye (este indicador registra un continuado deterioro a partir del 2005), y el consumo de pienso por huevo no muestra mejora con relación al año 2006. El programa de lograr dos mil millones de huevo, inicialmente previsto alcanzar en el 2006, y el propuesto de dos mil trescientos millones para el 2007, tampoco se logra cumplir.

La complicada situación en el Sector Agropecuario ha conducido al empleo y uso no adecuado de la tierra, por un lado con una elevada proporción de tierra agrícola no cultivada y dentro de ella ociosa (ver anexo no.1) y por otro lado con bajos rendimientos agrícolas por área (ver anexo no.2).

Periodo de Enero a Mayo 2008.

En el periodo de enero a mayo del presente año 2008 la producción agrícola continúa mostrando signos de descenso en la mayoría de los renglones, con relación a igual periodo del año anterior, según se puede apreciar en el cuadro no. 7. En el caso de la papa el crecimiento parte de la comparación con el nivel más bajo logrado durante 2007 (ver cuadro No. 5)

Cuadro no. 7 Producción agrícola enero mayo 2008
En: Miles de t.m.

Producto	Total	% 08/07	Estatal	No Estatal	UBPC	CPA	Privado	Privado % Del total
Tubérculos y raíces	543.1	103.0	107.4	435.6	104.8	63.5	267.3	50.0
Papa	186.7	136.9	57.3	129.4	82.3	35.7	11.4	6.1
Plátano	244.4	84.1	55.1	189.8	43.7	20.2	125.3	51.1
Hortalizas	845.2	98.4	228.9	616.3	40.3	34.4	541.6	64.1
Tomate	276.1	103.9	56.6	219.6	15.8	16.1	187.7	68.0
Ajo	15.7	90.8	1.6	14.1	0.2	0.2	13.7	87.0
Cebolla	57.9	104.0	7.1	50.8	0.9	0.9	49.0	85.0
Pimiento	27.5	107.4	5.3	22.1	0.9	1.5	19.7	72.0
Pepino	34.2	91.3	10.2	23.9	1.6	1.3	21.0	61.4
Arroz	36.8	77.9	10.5	26.3	12.0	1.0	13.3	36.0
Maíz	36.5	78.5	3.2	33.3	1.9	1.6	29.8	82.0
Frijol	32.1	87.1	2.0	30.1	1.6	2.5	26.0	81.0
Cítricos	164.6	59.0	97.4	67.2	35.8	6.9	24.5	15.0
Frutales	118.2	107.7	16.7	101.5	8.8	5.2	87.6	74.0

Fuente: Principales indicadores del Sector Agropecuario ONE enero-mayo 2008.

Es destacable la participación que registra el privado en la producción nacional de alimentos de origen vegetal (ver cuadro no.7), así como en la producción de la ganadería vacuna el privado dispone del 53.3 % de las vacas en ordeño, participa en 54. % de la producción de leche y posee el 50 % del ganado vacuno y logra un rendimiento promedio diario por vaca de 3.4 litros.

En este periodo de enero a mayo del presente año la ganadería vacuna muestra cierta mejora, particularmente en el acopio de leche y en la entrega y peso promedio del ganado incentivado por la mejora de precio. No obstante en el indicador litros por vacas en ordeño diario aún es bajo y el resulta inferior al promedio anual logrado durante en 2007, el cual fue de 3.5 litros diarios por vaca en ordeño. Las ganaderías porcina y avícola continúan registrando signos de recuperación, no así la ovino caprino.

Cuadro no. 9 Producción e indicadores de la ganadería enero-mayo 2008.

	U.M.	2008	Relación 08/07 %
Vacuna			
Sacrificio	Mcabz	158.4	107.8

Peso en pie	Mt	50.2	113.3
Peso promedio	Kg	316.9	105.1
Prod. leche	MMI	159.0	126.6
Vacas en ordeño	Mcabz	312.0	115.4
Litros/vaca/día	-	3.3	109.7
Porcina			
Sacrificio	Mcabz	947.0	128.8
Peso en pie	Mt	83.1	130.3
Peso promedio	Kg	87.8	101.2
Avícola			
Prod. Huevo	MMU	871.2	104.8
De ello: ponedora	MMU	736.7	104.9
Existe ponedora	Mcabz	7416.8	103.4
Huevo/ponedora	uno	104.2	101.4
Pienso/10 huevo	kg	1.6	100.0
Prod. Carne	Mt	4.4	86.3
Ovino-caprino			
Prod. carne	Mt	236.0	97.5
Sacrificio	Mcabz	82.4	96.1
Peso promedio	Kg	28.6	101.4

Fuente: Elaborado por el autor a partir de principales Indicadores del Sector Agropecuario ONE enero-mayo 2008.

Transformaciones necesarias

Recientemente se han dado pasos iniciales encaminados a la creación de un mercado de insumos a los productores, a tales efectos se están creando tiendas de venta de insumos productivos, donde los productores pueden acudir y en las mismas se ha creado una capacidad de compra a los productores dada a partir de sus resultados productivos. De igual forma se están dando pasos oportunos para otorgarle al territorio (Municipio) el papel que le corresponde en la toma de decisiones y sobre todo a los productores. A tales efectos se están creando las Delegaciones Agropecuarias Municipales.

El Sector Agropecuario se encuentra urgido de reformas y transformaciones importantes, ante todo se requiere dar continuidad a las transformaciones iniciadas en el Sector Agropecuario, a principio de la década de los noventa (anteriormente señaladas) e inicio de nuevas medidas encaminadas a facilitar el desarrollo de las fuerzas productivas del Sector, entre ellas se pueden sugerir las siguientes:

- Reducir Instituciones y simplificar las estructuras tanto en la base como en la superestructura, para lograr que las Unidades o Empresas productiva dispongan de la autonomía necesaria. En la actualidad existen cuatro organizaciones ministeriales (MINAG, MINAZ, MINAL y MIP), que se ocupan de la producción de alimentos, que mantienen una homologación hasta la base; resultaría aconsejable reducir el número de Instituciones y lograr formas más simplificadas, por ejemplo un solo Ministerio que atienda el aspecto alimentario. Ello implicaría separar la gestión de gobierno, de las gestiones empresariales e ir a un proceso descentralizador. (ver grafica no.1, 2 y 3)
- El territorio como elemento determinante en la producción de alimentos y en la búsqueda de soluciones. En la actualidad las estructuras ministeriales se homologan hasta el territorio y no se practican las relaciones horizontales. Como parte del proceso de descentralización que necesita el Sector Agropecuario, en busca de su mejor funcionamiento, resulta importante que las

diferentes entidades económicas agrícolas productivas ubicadas en cada territorio (UBPC, CPA, CCS, Sector Privado, Empresa Estatal), desarrollen un sistema de amplias relaciones horizontales, independientemente de las diferentes estructuras organizativas a las cuales se encuentran vinculadas institucionalmente. Para lograr de forma efectiva estas relaciones horizontales sería aconsejable crear asociaciones de productores en el territorio integrada por los directores de cada una de las unidades productivas, constituida, por un Director y Secretario elegible y a la vez renovable ambos, por un periodo determinado. Estas formas organizativas estarían encaminadas a la solución de los problemas económicos, tecnológicos, financieros, de gestión, entre otros, que pueden encontrar solución en el territorio sin necesidad de la decisión y espera de niveles superiores. (ver grafica no.3)

- Amplia utilización de las estructuras macro, existentes en el territorio como: El Poder Popular, Banco (reforzar las actividades relacionadas con la actividad agraria en las funciones del banco, analizar posteriormente si se justificaría una banca agraria especializada), Oficina de Estadística, la ONAT, como elementos de balance, facilitadores y de enlace con la supraestructura provincial y Nacional, fortalecer quizás estas instituciones, sin necesidad de crear nuevas estructuras administrativas. Sería recomendable tener presente, que cualquier nueva estructura que se creó debería estar plenamente justificada a priori, por la necesidad de las funciones y que la misma conlleve a eliminar escalones de tramites a los productores.
- Que las UBPC, CPA, CCS y otras Empresas, que integran el sistema productivo del Sector Agropecuario dispongan de la autonomía que necesitan para poder decidir cómo combinar eficientemente los factores productivos, obtención de recursos productivos, disponer y decidir sobre su producto final, beneficios económicos, en fin materializar el sentimiento de dueño.
- Reconocer e identificar a la UBPC como lo que realmente es, una empresa con sus derechos y obligaciones.
- El mercado de insumos creados deberá ampliar su surtido y hacerlo extensivo a las venta de maquinaria, equipos, implementos, sistemas de riego, servicios, entre otros. Este constituye un aspecto relevante para poder lograr el cierre eficiente del ciclo productivo y el desarrollo de la reproducción ampliada.
- Resolver el problema de indefinición del término usufructo, el cual encierra un grado de incertidumbre en los productores colectivos e individuales, alejándolos del sentido y derecho de pertenencia. Orientar la solución del problema con la aplicación del arrendamiento estableciendo derechos y deberes tanto para el arrendador como para el arrendatario. Con ello dejar bien definido los términos de propiedad jurídica y propiedad económica (que logre el derecho de propiedad en toda su extensión, decisiones y resultados). Lo anterior ayudaría junto a las otras sugerencias señaladas anteriormente y otras que se mencionarán más adelante, a resolver la realización plena de la propiedad y el desarrollo de las fuerzas productivas. El aspecto de la propiedad no es atribuible exclusivamente al hecho de poseer o no el título de propiedad, es decir el concepto de realización de la propiedad va más allá del simple hecho de poseer el título de propiedad, es

mucho más abarcador, considera que el individuo o el colectivo pueda tomar sus propias decisiones, en cuanto a: como combinar eficientemente los factores productivos, que estructura de producción debe lograr, a quien destinar o vender la producción, los precios que debe recibir por sus productos, donde comprar los insumos productivos y el equipamiento, a partir de sus resultados, sobre una base de precios, en correspondencia con los precios y los ingresos obtenidos, por la venta de su producción y finalmente una vez deducidos sus compromisos financieros disponer de sus resultados económicos. En este proceso el productor o los productores deben conciliar el interés social con el interés de los productores teniendo presente la existencia real y objetiva del mercado. La implementación del arrendamiento (cobro de impuestos, por el uso productivo de la tierra), garantiza la tenencia de la propiedad de la tierra en manos del Estado y la vez ayudaría a resolver la indefinición existente, entre la relación de propiedad jurídica y propiedad económica. El Decreto-ley No. 259, recientemente emitido, en el artículo 2 deja establecido el tiempo del usufructo concedido y la posibilidad de la prorroga sucesiva y lo registrado en la disposición final tercera, del propio Decreto-ley la que manifiesta que las obligaciones y relaciones entre el usufructuario y el Estado quedarán establecidas mediante convenio suscrito por ambas partes, donde quedarían plasmado derechos y deberes entre ambas partes. Lo anterior constituye un paso importante que contribuye a eliminar las indefiniciones, que daba lugar al grado de incertidumbre que existían hasta el presente, respecto a los términos del usufructo.

- La planificación debe desempeñar un papel regulador en busca de las proporciones en la macroeconomía y los aspectos territoriales, así como facilitar a los productores el cierre exitoso del ciclo productivo, tener presente el mercado y utilizarlo.
- El mercado existe, mientras existan las relaciones monetario-mercantiles, el dinero. El mercado es una realidad objetiva y debe ser utilizado como una herramienta, que ayude a la distribución y facilite el proceso a los productores y consumidores.
- La participación del Estado como un elemento más que acude al mercado, pero vela por el comportamiento adecuado de los precios, actuando como regulador en busca del equilibrio de la oferta y demanda, precios y el interés del consumidor empleando para ello mecanismos económicos apropiados.
- Eliminar una serie de barreras de acceso al mercado a productos y productores que actualmente no pueden acudir al mismo (la leche, carne vacuna, derivados lácteos, arroz, la papa, los cítricos, de las empresas productoras, no se venden en el mercado libre-oferta demanda).
- Que los compromisos de ventas con los organismos de Acopio Estatal sean los indispensables, donde la parte mayoritaria de la producción se venda en el mercado de libre oferta y demanda. Aplicando medidas dinámicas y flexibles, que estimulen a los productores a incrementar la producción.

- Facilitar que los productores de forma individual o cooperada acudan como vendedores directos al mercado; simplificando la cadena de comercialización, lograr reducción de gastos y propiciar con ello que la mayor proporción de los valores creados quede en la fuente productiva creadora, como elemento de estímulo indispensable en busca del incremento de la producción.
- Lograr una mayor participación de la inversión extranjera en las diferentes ramas y subramas del Sector Agropecuario, iniciando por aquellas que registran mayores niveles de deterioro productivo y pueden registrar un rápido proceso recuperativo en la producción de alimentos con destino al mercado interno y la sustitución de importaciones, generación de fuentes de energía renovables y de fondos exportables.

Las propias transformaciones, durante el proceso de su aplicación conllevarán o motivarán el surgimiento de nuevas medidas dentro del contexto sistémico en que se desenvuelven. Esto constituye un proceso dialéctico de por sí dinámico, en busca de la continuidad del constante desarrollo de las fuerzas productivas.

Materiales consultados:

- Anuario Estadístico de Cuba, ONE 2000, 2006 y 2007.
- “Consumo de alimentos” ONE 2003-2005.
- Principales Indicadores del Sector Agropecuario ONE, 2004, 2005, 2006 y mayo 2007.
- Nova A. “La agricultura en Cuba: evolución y trayectoria (1959-2005), editorial Ciencias Sociales, La Habana 2006.
- Villegas R. “Las UBPC como forma de realización de la propiedad social en la agricultura cubana”. Universidad de Granma, Mayo de 1999. Resumen.