

## **El Modelo de Desarrollo Agrícola Cubano en el periodo 1959-1990**

Autor: Dr. Armando Nova González Profesor e Investigador

### **Periodo previo a 1959**

En el histórico alegato “La Historia me Absolverá” , durante el juicio del Moncada, el Dr. Fidel Castro Rúz, manifestó “ ..cinco leyes revolucionarias que serían proclamadas inmediatamente después de tomar el cuartel Moncada y divulgadas por radio a la nación”, la segunda de ellas se refería al tema agrario y expresaba: “La segunda ley revolucionaria concedía la propiedad inembargable e intransferible de la tierra a todos los colonos, subcolonos, arrendatarios, aparceros y precaristas que ocupasen parcelas de cinco o menos caballerías de tierra, indemnizando el Estado a sus anteriores propietarios a base de la renta que devengarían por dichas parcelas en un promedio de diez años”.

A la vez el Dr. Fidel Castro señalaba: “Todas estas pragmáticas y otras estarían inspiradas en el cumplimiento estricto de dos artículos esenciales de nuestra Constitución, uno de los cuales manda que se proscriba el latifundio y, a los efectos de su desaparición, la ley señale el máximo de extensión de tierra que cada persona o entidad pueda poseer para cada tipo de explotación agrícola, adoptando medidas que tiendan a revertir la tierra al cubano”.

Una tercera ley planteaba “.....otorgaba a los obreros y empleados el derecho a participar del treinta por ciento de las utilidades en todas las grandes empresas industriales, mercantiles y mineras, incluyendo centrales azucareros. Se exceptuaban las empresas meramente agrícolas en consideración a otras leyes de orden agrario que debían implantarse”.

Y el Dr Fidel Castro en su alegato continuaba: “El ochenta y cinco por ciento de los pequeños agricultores cubanos está pagando renta y vive bajo la perenne amenaza del desalojo de sus parcelas. Más de la mitad de las mejores tierras de producción cultivadas está en manos extranjeras. En Oriente, que es la provincia más ancha, las tierras de la United Fruit Company y la West Indies unen la costa norte con la costa sur. Hay doscientas mil familias campesinas que no tienen una vara de tierra donde sembrar unas viandas para sus hambrientos hijos y, en cambio, permanecen sin cultivar, en manos de poderosos intereses, cerca de trescientas mil caballerías de tierras productivas. Si Cuba es un país eminentemente agrícola, si su población es en gran parte campesina, si la ciudad depende del campo, si el campo hizo la independencia, si la grandeza y prosperidad de nuestra nación depende de un campesinado saludable y vigoroso que ame y sepa cultivar la tierra, de un Estado que lo proteja y lo oriente, ¿cómo es posible que continúe este estado de cosas?”

Acto seguido a la instauración de las cinco leyes señalaba: “Estas leyes serían proclamadas en el acto y a ellas seguirían, una vez terminada la contienda y previo estudio minucioso de su contenido y alcance, otra serie de leyes y medidas también fundamentales como la reforma agraria, ....”

En cierta forma resumía: “El problema de la tierra, el problema de la industrialización, el problema de la vivienda, el problema del desempleo, el problema de la educación y el problema de la salud del pueblo; he ahí concretados los seis puntos a cuya solución se hubieran encaminado resueltamente nuestros

**esfuerzos, junto con la conquista de las libertades públicas y la democracia política”.**

Como se aprecia el tema agrario se identificaba como un tema crucial, para el buen desempeño de la economía y la sociedad cubana.

### **A partir de 1959**

Con el triunfo de la Revolución Cubana de 1959, se promulga la Primera y Segunda Ley de Reforma Agraria, entregándole la tierra al que la trabaja (100 mil campesinos) y eliminando el latifundio, foráneo y criollo, pasando a manos del Estado el 70% de las tierras del país. El fondo de distribución de tierra constituido por el área nacionalizada ascendió a 5.5 Millones de há, de las cuales unas 1.1 Millones de há fueron distribuidas al que la trabajaba quedando finalmente en manos del Estado unas 7.8 MMhá (71 % de la superficie total). Dando lugar al surgimiento del sector estatal en la agricultura cubana.

El surgimiento del sector estatal creó condiciones para una reorganización territorial de forma planificada. Desde un inicio se trazó como estrategia la diversificación de la agricultura con el objetivo de reducir la dependencia de un sólo producto el azúcar, sustituir importaciones de productos alimenticios y la diversificación de las exportaciones.

La política agraria seguida en los primeros años de la Revolución de 1959, con relación al destino de la tierra nacionalizada fue expuesta con claridad por el Primer Ministro Dr. Fidel Castro en la clausura del I Congreso Campesino en febrero de 1959 **"Para mantener el consumo, para mantener la riqueza, para hacer la Reforma Agraria, no es posible repartir la tierra en un millón de pedacitos... Deben instalarse cooperativas en los lugares que sean propicios a este tipo de producción y hacerse un cultivo planificado de los terrenos.."**

A tales efectos se creó el Instituto Nacional de Reforma Agraria (INRA), como organismo encargado de la aplicación y control de la Ley de Reforma Agraria y dadas las características de los diferentes latifundios nacionalizados se establecieron dos sistemas de organización de la producción: las granjas del pueblo en latifundios ganaderos y tierras vírgenes y las cooperativas en los latifundios cañeros.

Una vez finalizada la zafra de 1960 una gran parte de las áreas cañeras expropiadas se convirtieron en cooperativas cañeras, donde el estado poseía el derecho de la propiedad sobre la tierra, el resto de los medios de producción y el poder económico y jurídico de toda la actividad, constituyendo una forma de administración obrera del usufructo de tierra. Desde mediados del año 1962 se consideró que estas formas organizativas habían agotado sus posibilidades de desarrollo y se decidió transformarlas en Granjas Estatales del Pueblo.

Se decide en 1963 crear las Agrupaciones Agropecuarias como forma de organización empresarial estatal, en ese instante existían unas 272 Granjas del Pueblo, 613 cooperativas cañeras y 669 Granjas Administrativas (formadas a partir de tierras expropiadas), al finalizar en 1964 de acuerdo a la nueva estructura organizativa se habían constituido 263 empresas de nuevo tipo (Agrupaciones Agropecuarias).

En el período que media desde la promulgación de la Primera Ley de Reforma Agraria hasta 1975, el fomento de la organización colectiva de la producción en el sector de los propietarios individuales agrícolas no tuvo un desarrollo significativo, sólo a través de la creación de las Cooperativas de Créditos y Servicios (CCS), y las comunidades agrícolas. El V Congreso de la ANAP en cumplimiento de los acuerdos del I Congreso del PCC,

propicio un impulso a la creación y organización de las Cooperativas de Producción Agropecuaria (CPA).

En el V Congreso de la ANAP en 1977 el Presidente del Consejo de Estado Dr. Fidel Castro al hablar sobre este aspecto señaló: **"...al organizar aquellas cooperativas en las empresas cañeras, dábamos un paso adelante en relación a lo que había significado la parcelación de aquellas tierras... desde el punto de vista social había sido un retroceso, porque aquellos obreros los habíamos transfigurado de obreros, de proletarios, en campesinos..."**

Al traspasar y retener en manos del estado la mayoría de las tierras expropiadas surge el sector estatal en la agricultura cubana. A la vez se pretendía el amplio empleo del desarrollo tecnológico e incrementos significativos de la productividad, al conservar una estructura productiva que encerraba una potencialidad no explotada, heredada de los grandes latifundios, constituyendo esto el punto de partida de la creación de las grandes entidades empresariales agropecuarias que se mantuvieron hasta 1993. Estas decisiones fundamentales para el desarrollo agrícola, acentuó la disminución del campesinado, en cual en 1990 ocupaba el 18% de la tierra agrícola, pasando la población cubana rural de un 56% en 1958 a menos del 25% en 1990.

se trazó como estrategia la diversificación surgimiento El del sector estatal creó condiciones para una reorganización territorial de forma planificada. Desde un inicio de la agricultura con el objetivo de reducir la dependencia de un sólo producto el azúcar, sustituir importaciones de productos alimenticios y la diversificación de las exportaciones.

Con la suspensión por parte de los EEUU de la cuota azucarera cubana, como una de las primeras medidas económicas aplicadas contra Cuba (preámbulo del bloqueo), y ante la política de diversificación se decidió reducir las áreas cañeras y por ende la producción azucarera.

La ex Unión Soviética y demás ex países socialistas del Este de Europa decidieron adquirir el azúcar cubano, contando la economía cubana, a partir de ese instante con un mercado seguro, precios estables y preferenciales en el largo plazo (hasta principio de los años 90). Esta decisión contribuyó a considerar que la vía del desarrollo inicial se podía apoyar en la agroindustria azucarera y por supuesto esto conllevó a la prolongación de la dependencia de un sólo producto.

La sobredimensionada empresa estatal (ver cuadro no 1), aunque ya con una economía mas diversificada continuó la línea del monocultivo orientado hacia la exportación fundamentalmente y facilitó la aplicación de la producción bajo los conceptos de la llamada "Revolución Verde", a la cual se le atribuye hoy en día una de las causas de la inestabilidad de muchos ecosistemas agrícolas modernos y altamente tecnificados.

Cuadro no1 Tamaño empresa estatal promedio  
En: há

Cultivo/Actividad	Empresa Estatal antes de las transformaciones	CPA	
		Area	Há por cooperativista
Cañera	13110	903	13
Cultivos Varios	4276	481	9
Cítricos y frutales	10822	580	14
Arroz	32760	52,7	15
Ganadería	24865	626	23
Tabaco	2778	505	9
Café	-	459	15

Fuente: "Características de las UBPC y algunos cambios producidos en el sector agropecuario con su introducción" 1994. Nova. A. "La agricultura en Cuba: evolución y trayectoria (1959-2005) Editorial Ciencias Sociales 2006. "Y Las soluciones están en cada colectivo laboral. Periódico Trabajadores 22 Sep. /97"

El desarrollo de la agricultura cubana hasta principio de los 90 se sustentó en una gran disponibilidad y uso de recursos foráneos. Este aspecto se manifestó tanto en la agricultura dedicada a la exportación, como a la destinada al consumo interno. Lo anterior creó una mentalidad entre los productores, de que solo sobre la base de altos insumos, elevada mecanización e inversiones por área se pueden obtener altas producciones. Entre los recursos materiales mencionados se encuentra la existencia de tractores la cual creció significativamente, caracterizándose por un bajo aprovechamiento (ver cuadro no.2)

Cuadro no. 2 Maquinaria agrícola e indicadores de utilización

	UM	1981	1985	1989
Existencia de Tractores	M:U	65,9	68,6	76,8
Horas diarias por Trabajo/Equipo	Horas	5,0	4,4	4,7
Tractores por área	u/100 há	1,9	2,2	2,2
Potencia Media	Hp/u	58,3	59,4	74,2

FUENTE: MINAG, MINAZ, Comité Estatal de Estadísticas

El consumo de nutrientes por área se elevó considerablemente sobrepasando a algunos países industrializados. Los gastos totales en insumos fundamentales alcanzaron cerca de mil millones de US dólar como promedio anual durante la década de los ochenta.

Cuadro no. 3 Consumo de Fertilizantes en Nutrientes Totales

Países	Kg/há
Estados Unidos	93,3
Canadá	48,1
México	75,3
Venezuela	158,0
Costa Rica	180,6
Europa Occidental	227,0
Cuba	202,0

Fuente: Anuario Fertilización FAO, 1988

Los gastos totales en insumos fundamentales alcanzaron cerca de mil millones de US dólar como promedio anual durante la década de los ochenta.

**Cuadro no. 4 INSUMOS FUNDAMENTALES PROMEDIO ANUAL – Años '80.**

	U.M	Promedio Anual	Valor en MMUS
Fertilizantes	Mmt	1,6	197
Plaguicidas	Mt	29,0	76
Semillas	MMUS	-	10
Mieles	Mmt	1,0	60
Medicamento Veterinario	MMUS	-	6
Combustible	Mmt	2,0	300
Piensos	Mmt	1,8	267
Equipos e Implementos	MMUS	-	70
<b>TOTAL</b>			<b>986</b>

Fuente: Anuario Estadístico de Cuba 1989. Mosley W. Evolución histórica y análisis de la Agricultura Cubana Centro de Superación del MEP. Abril de 1997.

El monto de las inversiones en el sector agropecuario alcanzó niveles importantes, tomando como referencia el período 1980-89, esto representó aproximadamente el 30% del valor total de las inversiones del país (ver cuadro no. 5)

**Cuadro no. 5 INVERSIONES EN EL SECTOR AGROPECUARIO 1980-89.**

U.M.: MMPesos

Cañera (incluye industria azucarera)	4,515
Ganadería	3,000
No Cañera	2,000
<b>TOTAL</b>	<b>9,515</b>

Fuente: Anuario Estadístico de Cuba 1980-89

El uso y resultado de la fuerza laboral mostraba, a través de sus indicaciones fundamentales un deterioro sobre todo en la productividad del trabajo, particularmente la productividad neta (nuevo valor creado), el cual desde 1981 registraba cierto estancamiento y descenso continuado del nuevo valor creado en el sector agropecuario a partir de 1985.

**Cuadro no. 6 Sector agropecuario fuerza laboral y resultados 1981-1989**

	UM	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989
Trabajadores Promedio	Miles de Hombres	618,5	615,6	595,3	563,9	562,0	572,3	602,7	653,2	690,3
Producción neta	MMP	1414,5	1345,1	1227,6	1246,6	1181,4	1147,7	1203,8	1231,2	1235,7
Productividad Neta	Pesos	2286	2185	2062	2210	2140	2005	1997	1885	1770
Productividad Bruta	Pesos	4414	4318	4452	5027	5185	5124	4805	4565	4100

Fuente: Anuario Estadístico de Cuba 1980-89.

El modelo agrícola predominante sustentado fundamentalmente en la sobredimensionada empresa estatal (identificada por algunos como la etapa del gigantismo), altamente insumidora, con elevados gastos de inversión por área y resultados productivos no de acuerdo con los gastos incurridos, mostraba resultados económicos no favorables, es decir cada vez registraba una menor proporción de empresas rentables (ver cuadro no. 7).

**Cuadro no. 7 Empresas estatales resultados económicos**

	1986		1987		1988		1989		1990	
	Cant.	%								
Rentables	170	39	132	33	132	33	119	31	100	27
No Rentables	257	61	266	67	257	67	263	69	266	73

Fuente: Ministerio de Agricultura.

Sin embargo las Cooperativas de Producción Agropecuaria (CPA) y el sector privado obtenían resultados productivos favorables (ver cuadro no. 8), sobre la base de una escala productiva menor, y del ejercicio del derecho de propiedad respecto a sus decisiones y resultados. Así como el uso eficiente de los limitados recursos materiales, mejor aprovechamiento y conservación de los recursos naturales, utilización eficiente de la fuerza laboral, su experiencia y la aplicación de factores de estímulos que el productor agrícola requiere.

Cuadro no. 8 Resultados económicos de las CPA

	1987		1988		1989		1990	
	Cant.	%	Cant.	%	Cant.	%	Cant.	%
CPA								
Rentables	596	62	715	74	675	74	692	75
No Rentables	356	38	244	26	242	26	240	25
Costo por Peso	0,71	-	0,77	-	0,75	-	0,76	-

Fuente: Ministerio de Agricultura

La práctica intensiva de una típica agricultura industrial, llevada a cabo sobre todo desde los años setenta hasta principio de los noventa, originó un proceso de desarborización de las áreas agrícolas, la cual incrementó la unificación de las áreas, desaparición de los caseríos y casas individuales y las exigencias o consecuencia de las tecnologías aplicadas particularmente en las áreas cañeras, arroceras y de cultivos varios.

El uso de tecnologías y manejo deficiente de los mismos, como quema de caña, el exceso de laboreo, altas dosis de agro-químicos dentro de ellos herbicidas y la deficiente y poca rotación de los cultivos, redujo la capacidad productiva (ver cuadro no. 10). El 65% de las áreas agrícolas se encuentran sometidas a los efectos de la erosión por las prácticas de laboreo no apropiadas y de ellos el 25% se encuentran afectados por erosión fuerte y muy fuerte.

CUADRO no. 9. Características y principales limitantes de los suelos

Característica	%	Limitantes	MMhá
Muy productivo	14,0	Erosión	4,2
Productivo	11,2	Drenaje	1,5
Poco Productivo	14,0	Salinidad	1,0
Muy poco productivo	60,8	Acidez	1,1
		Baja retención humedad	2,5
		compactación	2,5

Fuente: Febles J. M. II Encuentro de Agricultura Orgánica (1995)

A manera de resumen una serie de indicadores económicos globales (ver cuadro no. 10), ayudan a sintetizar que el desarrollo de las fuerzas productivas del sector agropecuario se encontraban detenidas a finales de los años ochenta y principio de los noventa, donde el modelo agrícola industrial sustentado sobre altos insumos y con una gran

dependencia externa mostraba signos de agotamiento y se requerían de importantes transformaciones en las relaciones de producción del sector.

**CUADRO 10.**  
**INDICADORES ECONOMICOS GLOBALES DEL SECTOR AGROPECUARIO.**

Año	Rend. de los fondos básicos	Producto capital	Inversión por peso producido	Dotac. F. Básicos	Cons. Product. por Prod. Bruta
1975	2,208	4,495	0,222	2,480	0,547
1976-80	1,245	5,544	0,180	3,573	0,564
1981-85	0,758	4,062	0,246	7,645	0,634
1986-89	0,610 (1)	3,882	0,258	10,002(1)	0,677

(1) Año 1986-87

Fuente: Elaborado por el autor a partir de los Anuarios Estadísticos CEE 1975, 1980, 1985 y 1989.

En el cuadro anterior se observa como el rendimiento de los fondos básicos registra una constante disminución en los períodos estudiados (la entrada cada vez más creciente de maquinaria equipamiento y otras inversiones sobre la base de una baja utilización de la misma, unido al decrecimiento de la productividad del trabajo, ver Cuadro 6). La relación producto capital desciende y por supuesto el gasto de inversión por peso producido asciende. El consumo productivo por peso producido se incrementa, es decir se consumía cada vez más materias primas y materiales, registrando mayor valor transferido de los medios de trabajo, por peso de producción resultante.

El análisis de la evolución histórica de las formas organizativas y de los resultados, por las que transitó el sector agrícola cubano, desde 1959 hasta 1990, conduce a considerar que el modelo agrícola predominante lo constituyó **la sobredimensionada empresa agrícola estatal, es decir la estatización de la agricultura** y en menor medida la cooperativas, a través de las CPA y CCS.

**Bibliografía Consultada:**

- Castro F. “La historia me absolvera”
- Funes, F y Funes, Monzote F. 1995. ¿Qué es la biodiversidad?. Revista Agricultura Orgánica, No.1 ACAO.
- Álvarez, Pinto M. 1995. “Trayectoria y perfil científico de Don Alvaro Reynoso”. Agricultura Orgánica No.2.
- ONE Unidades Básicas de Producción Cooperativa-UBPC-, Agosto 1994.
- ISCAH “Estudio socioeconómico de producción cooperativa y campesina”, 1992.
- Mosley, W. “Evolución histórica y análisis de la agricultura cubana”, Notas Curso de Superación Profesional del MEP, sept./1997
- Nova A. “La agricultura en Cuba: evolución y trayectoria (1959-2005) Editorial Ciencias Sociales 2006.
- Trujillo Clara, Pampin B y Suero A. “La fuerza de trabajo en las UBPC cañeras un estudio de CASO”, Sept. 1997.
- Barroso P. “Reflexiones acerca de la propiedad socialista y su ejercicio, ISCAH 1997.
- FAO, "Estado Mundial de la Agricultura" Anuario - 1989.

- García F., "Consideraciones sobre el diagnóstico y la proyección de la Economía Forestal en Cuba". Año 1990.
- García C. y Nova A. "Importancia y perspectiva económica de la producción del frijol en Cuba" Revista Economía Planificada. Año 1987.
- Anuario Estadístico de Cuba. Comité Estatal de Estadística, años 1974, 1978, 1980, 1981, 1982, 1985, 1986, 1987, 1988 y 1989.
- Anuario de Producción FAO años 1985, 1987 y 1988.