

La Llei de prestacions garantirà que cap ciutadà de Catalunya estigui per sota del llindar de la pobresa

Una vegada més, Benestar se situa al capdavant de l'Estat en polítiques socials avançades i progressistes amb una clara voluntat de garantir una vida digna a les persones socialment més necessitades

Després que ahir el Consell Executiu del Govern de la Generalitat l'aprovés, aquest dimecres, la consellera de Benestar i Família, Anna Simó, ha presentat el projecte de Llei de prestacions que ha de garantir uns ingressos suficients per les persones amb rendes més baixes amb l'objectiu que cap ciutadà de Catalunya visqui per sota el llindar de la pobresa.

L'objecte de la Llei és la regulació de les prestacions econòmiques d'assistència social, les quals tenen com a finalitat atendre les situacions de necessitat derivades de qualsevol contingència en la vida d'una persona que l'impedeixi fer front a les despeses essencials imprescindibles per poder dur una vida digna. Benestar situa la Llei de prestacions com un dels instruments econòmics més potents de lluita contra la pobresa i emmarcat en el futur Pla d'acció per a la inclusió social les bases del qual la consellera presentarà a Govern a finals de gener com una eina per garantir el camí cap a la igualtat real d'oportunitat de tots els ciutadans i ciutadanes del país.

És aquest Govern catalanista i d'esquerres qui dóna resposta a anys de reivindicacions de col·lectius molt desfavorits de Catalunya que reclamen i veu re augmentades les seves rendes. És de fet, una mesura inèdita en el conjunt de l'Estat i a més, amb el més alt ordenament jurídic, per garantir per Llei una seguretat econòmica per totes aquelles persones que tenen més necessitats.

La voluntat de Benestar és atorgar aquestes prestacions assistencials atès que les pensions que té competència l'Estat, són clarament insuficients per atendre les necessitats bàsiques de molts ciutadans catalans. L'instrument objectiu que fixa la Llei és l'Indicador de Renda de Suficiència (IRS) que, d'acord amb el Departament d'Economia i Finances i els agents socials, és per a l'any 2006 de 7.137,2 eu ros.

Una altra novetat important de la Llei de prestacions és el fet que per primera vegada des de l'ordenament jurídic es distingeix tres tipus de prestacions, les de dret subjectiu, amb la seguretat i garantia que dóna a totes aquelles persones beneficiàries, les de concurrència (ajuts a través de convocatòria pública), i les d'urgència social.

Les de dret subjectiu són:

- Joves extutelats de la Direcció General d'Atenció a la Infància i l'Adolescència (DGAIA)

- Cònjuges supervivents
- Perceptors de pensions no contributives (PNC)
- Famílies acollidores de menors
- Manteniment de necessitats bàsiques (FAS, LISMI i SOVI)

El primer any d'aplicació el Govern ha aprovat establir un percentatge del 65% sobre aquest índex, és a dir, el primer any cap perceptor de prestacions estarà per sota dels 4.639 eu ros anuals. Aquest percentatge s'incrementarà progressivament fins arribar al 100 % de l'índex. Això afecta a totes les persones perceptores de pensions de viduïtat, SOVI, LISMI, FAS i PNC, aquestes últimes tenint en compte el límit del 25% com a complement màxim segons la legislació estatal vigent.

Per a les persones perceptores de pensions no contributives l'ajut assistencial corresponent a l'any 2006 representa una quantitat superior a l'increment acumulat de les pensions mitjanes a Catalunya entre el 2000 i el 2004 (veg eu annex). La consellera de Benestar, Anna Simó, ha recordat que “les pensions són competència estatal i és a l'Estat a qui pertoca dignificar-les, fins que això no sigui així i el diferencial del cost de la vida a Catalunya sigui superior a la resta de l'Estat, caldrà atorgar aquests ajuts”. Així, es computaran els ingressos d'aquestes persones i es farà un únic pagament anual fins a l'índex d'aplicació.

La consellera Anna Simó també ha manifestat que “amb una Llei com aquesta no hi haurà marxa enrere”. El projecte de Llei, que ara és remés a tramitació parlamentària, està previst que sigui aprovat per la Cambra catalana durant el primer semestre de 2006. Segons el projecte de Llei aprovat pel Govern, l'entrada en vigor seria el gener de 2007 sobre els ingressos i rendes del 2006.

Aplicació del 65% DE L'IRS

	Tipus de prestació	Previsió beneficiaris primer any	Import total 2007
Art. 19	Joves extutelats	550	4.004.462,00
Art. 20	Cònjuges i familiars supervivents	112.430	38.227.721,56
Art. 21	Complement PNC	59.918	28.465.833,73

Art. 22	Acolliment menors tutelats	3.737	12.225.724,88
Art. 23	Necessitats bàsiques	85.537	21.184.892,20
TOTAL		262.172	104.108.634,37

28 de desembre de 2005

ANNEX 1

Pensió no contributiva de jubilació Beneficiaris i import de les nòmines mensuals. Catalunya

Any	Pensions	Imports (eu ros)	Pensió mitjana mensual (eu ros)
2000	31.061	98.075.071,17	225,04
2001	34.660	114.942.401,75	236,05
2002	34.788	116.280.461,71	239,10
2003	34.768	121.470.438,44	248,46
2004	34.178	121.370.390,61	252,28

Font: IMSERSO, Ministeri de Treball i Assumptes Socials

En 5 anys, la pensió no contributiva de jubilació mitjana a Catalunya ha crescut de 27,24 eu ros al mes.

Llei prestacions 65% IRS, 517,75 eu ros. Si la dividim en 12 mesos són 43,14 eu ros/mes; si la dividim en 14 mesos (les pagues extra, però, són inferiors a una mensualitat), 36,98 eu ros al mes.

Pensió no contributiva d'invalidesa Beneficiaris i import de les nòmines mensuals. Catalunya

Any	Pensions	Imports (eu ros)	Pensió mitjana mensual (eu ros)
2000	27.617	97.393.439,95	252,53
2001	24.794	92.643.940,90	267,23
2002	25.493	96.584.022,40	271,79

2003	25.917	102.549.456,67	282,63
2004	25.802	104.517.266,77	289,45

Font: IMSERSO, Ministeri de Treball i Assumptes Socials

En 5 anys, la pensió no contributiva d'invalidesa mitjana a Catalunya ha crescut de 36,92 eu ros al mes.

Llei prestacions 65% IRS, 437,22 eu ros. Si la dividim en 12 mesos són 36,43 eu ros/mes; si la dividim en 14 mesos (les pagues extra, però, són inferiors a una mensualitat), 31,23 eu ros al mes.

ANNEX 2. Ajuts previstos al Projecte de Llei

1. Prestació per a les persones joves extutelades (article 19)

Es crea una prestació de dret subjectiu, de forma temporal que té per finalitat atendre situacions de necessitat d'aquelles persones joves que han estat tutelades per l'organisme públic competent en matèria de protecció de menors de la Generalitat de Catalunya, des que compleix el 18 anys i fins que compleix els 20 anys, si no disposen d'ingressos econòmics per fer front a les despeses essencials d'acord amb el disposat en aquesta llei, sempre i quan visquin de forma autònoma i fora del nucli familiar.

La quantia mensual d'aquesta prestació s'estableix pel Govern, i no pot superar l'indicador de suficiència de recursos. Aquesta prestació es pot complementar amb altres prestacions econòmiques o de serveis de l'Administració de la Generalitat que tinguin per finalitat la formació.

2. Prestació pel manteniment de les despeses de la llar dels cònjuges o familiars supervivents (article 20)

Es crea una prestació de dret subjectiu per aquelles persones que, tot i ser pensionistes de les prestacions de mort i supervivència del Sistema de la Seguretat Social, no poden atendre, amb els seus ingressos, les despeses pròpies del manteniment dels serveis de la llar habitual que compartia amb el causant, amb la finalitat de conservar una vida independent.

Poden ser beneficiàries, les persones pensionistes de viduïtat i les persones que tinguin reconeguda una prestació en favor de familiars del sistema de la seguretat social, quan mantinguin amb els seus únics ingressos les despeses de la llar habitual. Les persones beneficiàries han de disposar d'uns ingressos, per tots els conceptes, iguals o inferiors a la quantitat que es fixi a la Llei de pressupostos.

La quantia mensual de la prestació s'estableix en l'import que fixi anualment la corresponent llei de pressupostos de la Generalitat de Catalunya. En cap cas els ingressos totals anuals de la persona beneficiària més l'import de la prestació establerta en còmput anual poden ser inferiors a l'indicador de suficiència de recursos, per la qual cosa es disposa, quan correspongui, un pagament anual complementari, per la diferència.

3. Prestació complementària per als i les pensionistes de la modalitat no contributiva, per invalidesa o jubilació (article 21)

Es crea una prestació de dret subjectiu destinada a complementar la pensió de la modalitat no contributiva del Sistema de la Seguretat Social per aquelles persones que no es poden incorporar al món laboral. Poden ser beneficiaris d'aquesta prestació les persones pensionistes de la modalitat no contributiva que no treballen i no es poden incorporar al món laboral i acrediten unes rendes o ingressos anuals que no excedeixin l'import del percentatge legalment establert, en còmput anual, de la pensió no contributiva.

La quantia de la prestació s'estableix en un import equivalent al percentatge legalment establert, de la pensió no contributiva, sense que, en cap cas, la suma de la pensió més el complement pugui superar l'indicador de suficiència de recursos.

4. Prestació a l'acolliment d'una persona menor d'edat tutelada per la Generalitat de Catalunya (article 22)

Es crea una prestació de dret subjectiu amb la finalitat d'atendre les despeses de manteniment d'una persona menor d'edat tutelada per la Generalitat en mesura d'atenció en la pròpia família o en mesura d'acolliment en família extensa o en família aliena.

Poden ser beneficiaris d'aquesta prestació les persones menors d'edat tutelades per la Generalitat de Catalunya que es trobin en una de les situacions següents: atenció en la pròpia família; acolliment en família extensa, inclòs el preadoptiu; i acolliment en família aliena, inclòs el preadoptiu.

En els supòsits d'atenció en la pròpia família, caldrà que aquesta disposi d'uns ingressos, per tots els conceptes, iguals o inferiors al indicador de suficiència de recursos. Aquest límit d'ingressos s'incrementarà en un 25% per cada membre de la unitat familiar a partir del segon.

L'import de la prestació consistirà en una quantitat per persona menor d'edat acollida, establerta a la Llei de pressupostos. Aquest import, en el seu cas, es reduirà en proporció a l'import que es rebí o es pugui reconèixer

per dret d'aliments, o derivats de la Llei 18/2003, de 4 de juliol, de suport a les famílies. El Govern pot establir imports complementaris a la prestació, per raó de disminució de la persona menor d'edat, o pel nombre de menors d'edat acollits. La prestació s'abonarà a la persona o persones en qui es delegui la guarda.

5. Prestació per el manteniment de necessitats bàsiques (article 23)

Es crea una prestació de dret subjectiu per atendre les despeses derivades del manteniment de les necessitats bàsiques de les persones en les que concorrin les circumstàncies següents:

- Que tinguin una disminució igual o superior al 65% o tinguin més de 65 anys i no siguin perceptors d'alguna prestació de la modalitat contributiva o no contributiva o d'alguna pensió a càrrec de qualsevol dels règims que es van integrar en el Sistema de la Seguretat Social.
- Que els ingressos que perceben per tots els conceptes no superin l'indicador de suficiència de recursos establert a l'article 15.2.
- Que es tracti de persones que no treballen o no es puguin incorporar al món laboral.

L'import de la prestació serà la quantitat equivalent a la diferència entre el còmput d'ingressos indicat en punt anterior i l'indicador de suficiència de recursos.

6. Prestacions econòmiques de dret de concurrència (articles 24-29)

La creació de prestacions econòmiques d'assistència social proveïdes amb crèdits pressupostaris limitats a les quantitats consignades en el pressupost corresponent, s'han d'atorgar tenint en compte criteris de prelació de l'estat de necessitat, per la qual cosa s'haurà d'obrir un procediment de concurrència pública.

Els procediments de concurrència pública per a l'atorgament d'aquestes prestacions s'iniciaran, previ acord del Govern, mitjançant una convocatòria pública del titular del Departament competent. Un cop valorades les sol·licituds, aquelles que reuneixin les condicions exigides per la convocatòria s'ordenaran segons l'estat de necessitat, atorgant-se les prestacions d'acord amb aquest ordre de prelació fins exhaurir el crèdit pressupostari disponible. Amb caràcter excepcional es podran atorgar prestacions de manera directa, quan s'acreditin raons d'interès públic, social, econòmic, humanitari, o d'altres degudament justificades que dificultin la concurrència pública.

Les prestacions atorgades amb caràcter de dret concurrent tindran la durada prevista en la convocatòria o en la resolució de concessió, i podran tenir forma permanent, temporal o puntual. Les prestacions atorgades de forma permanent es prorrogaran automàticament per a cada exercici sempre que es mantinguin els requisits que van motivar la concessió i no es produeixi una causa d'extinció o suspensió d'aquestes.

7. Prestacions econòmiques d'urgència social (article 30)

Les prestacions econòmiques d'urgència social tenen per finalitat atendre situacions de necessitats puntuals, urgents i bàsiques, de subsistència com ara; l'alimentació, el vestit, i l'allotjament i es financien amb càrrec als pressupostos de les entitats locals, d'acord amb les competències que tenen en l'àmbit dels serveis socials d'atenció primària, segons la legislació aplicable.

Poden ser beneficiàries de les prestacions d'urgència social, les persones individuals i les que formen part d'una unitat familiar o d'una unitat de convivència, si són residents, viuen o es troben en un municipi de Catalunya. Aquestes prestacions s'abonaran, preferentment, als subministradors dels serveis o dels productes de primera necessitat.

Les situacions d'urgència social són valorades pels serveis socials d'atenció primària, per la qual cosa es donarà preferència a les persones o unitats que tinguin al seu càrrec menors, d'acord amb les prescripcions que s'estableixi per l'ens local. Les entitats locals de Catalunya, d'acord amb les competències que tenen en l'àmbit dels serveis socials d'atenció primària, han de preveure en el pressupost de despeses anual, una partida per poder atendre adequadament les prestacions d'urgència social.

Les prestacions d'urgència social són compatibles amb les altres prestacions de la mateixa naturalesa. L'Administració de la Generalitat donarà suport a les entitats locals en les prestacions d'urgència social destinades a població transeünt.
